시민과 함께하는 일하는 의회

서면심사

당진시의회 의원 공무국외출장 심사자료

당 진 시 의 회

안건1 당진시의회 의원 공무국외출장 허가의 건

1 출장개요

<table>
<tr><td>출장목적</td><td colspan="7">○ 중국 선진항만시설 견학
-(일조시) 자유무역 물류 항만시설 및 보세창고, 해양마리나 견학
-(청도시) 수소이용 항만(수소 모빌리티와 5G네트워크 시설) 견학</td></tr>
<tr><td>출장동기
및 배경</td><td colspan="7">○당진시의회 당진항발전특별위원회 공식활동은 종료되었으나,
당진항 미래발전을 위해서는 후속 활동이 필요하다 판단.
중국 선진 항만 견학을 실시하고 향후 정책개발에 참고하고자 함.
○당진항발전특별위원회(2022.7.~2023.6.)
-당진항 미래발전 의정토론회 개최
-싱가폴, 부산, 여수, 광양 등 국내·외 선진항만 견학
-당진항 발전계획의 국가계획 반영 촉구 결의 등</td></tr>
<tr><td>출장기간</td><td colspan="7">2023. 11. 8.(수) ~ 11. 11.(토) [3박 4일]</td></tr>
<tr><td>출 장 국</td><td colspan="7">중 국</td></tr>
<tr><td rowspan="8">출 장 자</td><td rowspan="2">소속</td><td rowspan="2">직급</td><td rowspan="2">성명</td><td rowspan="2">성별</td><td rowspan="2">연령</td><td colspan="2">출 장 경 비</td></tr>
<tr><td>금 액</td><td>부담기관</td></tr>
<tr><td>계</td><td></td><td>2명</td><td></td><td></td><td>2,434천원</td><td>당진시의회</td></tr>
<tr><td rowspan="6">당진시의회</td><td>의장</td><td>김덕주</td><td>남</td><td>65</td><td>1,312천원</td><td>-</td></tr>
<tr><td>의원</td><td>박명우</td><td>남</td><td>33</td><td>1,122천원</td><td>-</td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td>-</td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td>-</td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td>-</td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td>-</td></tr>
</table>

2 출장일정

일 자	장 소	교통편	시 간	주 요 내 용	비고
1일차 11.8. (수)	인 천		07:00	▸ 인천국제공항 제2터미널 출국수속	
		KE 845	09:05	▸ 인천국제공항 ✈ 청도 자오둥국제공항(1시간 40분)	
	청 도	전용버스	09:45	▸ 입국수속 후 일조로 이동(2시간 30분)	
	일 조		13:00	▸ 일조세범새기지(日照世帆赛基地) 견학 :요트·마리나 부두	❶
				▸ 일조국제박람회장(日照国际博览中心) 견학 :자유무역지구	❷
			18:00	▸ 석식 및 호텔 투숙	
2일차 11.9. (목)	일조	전용버스	09:00	▸ 조식 및 체크아웃	
			09:30	▸ 일조시 해양항만 현지기관 방문(항만발전협의회)	
			10:30	▸ 일조항(日照港) 일조황해중심어항(日照黄海中心渔港) : 수산물류조업항구	❸
			13:00	▸ 중식 후 청도로 이동(2시간 30분)	
	청도		16:00	▸ 청도 SCO엑스포센터(개방형 무역전시 SCO플랫폼) 또는 청도시 세한대학교 협력 마리나센터 방문	❹
			18:30	▸ 석식 및 호텔 투숙	
3일차 11.10. (금)	청도	전용버스	09:00	▸ 조식 후 청도항 시내로 이동(1시간)	
			10:00	▸ 청도항 견학 :세계최초 5G 원격제어 및 수소사용 모빌리티 항구	❺
			13:00	▸ 청도 노산 / 5.4광장 / 칭다오 맥주 박물관	
			18:00	▸ 석식 및 호텔 투숙	
4일차 11.11. (토)	청도	전용버스	11:00	▸ 조식 후 호텔 체크아웃	
			13:00	▸ 일조·청도 견학 종합토론	
			14:55	▸ 청도 자오둥국제공항으로 이동(1시간)	
	인천	KE 844	17:35	▸ 청도 자오둥국제공항 ✈ 인천국제공항(1시간 40분)	

*상기 일정은 항공 및 현지 사정에 따라 변경될 수 있음.

❶ 일조세범새기지(日照世帆赛基地)

: 산동성 일조시에 있는 세계 요트 선수권 대회 기지



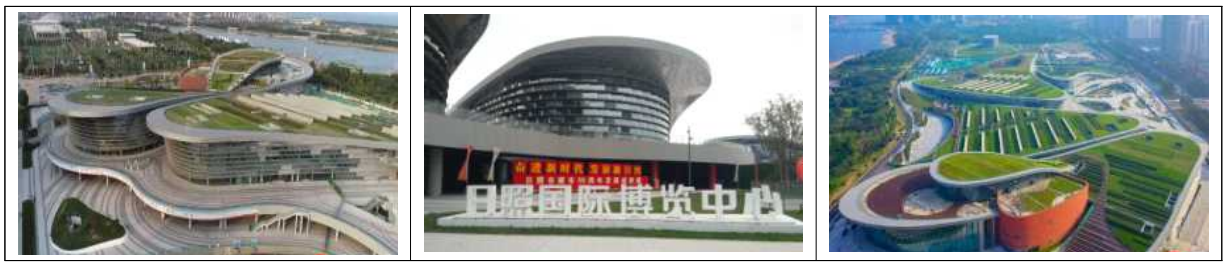
-육지 면적 106ha, 수역 65ha를 포함하여 총 면적 41ha로 2005년 유럽 클래스와 2006년 국제 470클래스 세계 요트 선수권 대회를 개최하기 위해서 시에서 건설한 기본 시설로 총 투자액은 약 1억 9천만 위안(한화 약 350억원)이다.

-주요 프로젝트 내용에는 항구 수영장, 호안, 덤불, 떠 다니는 부두, 스케치, 조각품, 조명이 포함되며 17,000㎡ 항해 클럽, 물제어 센터 및 보트 하우스 측정실, 건설중인 서비스 센터가 포함된다.

-장베이에서 가장 큰 자연 석호 위에 세워진 일조 세계 요트 경주 광장은 2005년과 2006년 세계 요트 선수권 대회의 장소였으며 국가 체육 총국의 지도자와 전문가들로부터 “아시아의 최초이자 세계 최고의” 요트 대회 장소로 찬사를 받음.

❷ 일조국제박람회장(日照国际博览中心)

: 일조시의 컨퍼런스 센터



-일조 국제 엑스포 센터 프로젝트는 일조 올림픽 워터 파크의 서쪽 기슭과 중앙 활력 지역의 핵심 지역에 위치하고 있으며, 총 건축 면적은 약 45,200㎡이다.

-컨벤션 및 전시센터, 그랜드 극장, 미래 홀, 호텔 및 기타 분야를 포함하여 문화 엔터테인먼트, 과학 기술 전시회 및 관광 서비스를 통합하는 다기능 종합 경제 문화 교류 센터이며 일조시가 전시 경제를 발전시키고 새롭고 오래된 운동 에너지의 변화를 촉진하는 최신 플랫폼이며 높은 수준의 공공 서비스 시설 건설을 계획하는 중요한 운송 업체이기도 하다.

❸ 일조항(日照港)




-중국 산둥성 일조시에 위치한 일조항은 동쪽으로 황해, 북쪽으로 청도항, 남쪽으로 롄윈강항, 바다건너 일본, 한국, 북한과 접해 있으며 중국의 주요 발전에 있는 20개의 주요 해안 허브 항구 중 하나이다.

-1978년 산둥성 인민정부는 일조항 건설을 계획하였으며, 1982년 공식적으로 건설을 시작, 1986년 개항하였다.

-현재 일조항은 주로 항만사업, 물류서비스, 건설·제조, 금융·상업, 국제·국내 여객 운송 서비스 분야의 하역 서비스를 영위하고 있다.

❹ 청도 SCO 엑스포센터




- 산둥성과 청도시가 SCO와 '일대일로(Belt and Road)' 주변국 간에 더 광범위한 범위, 깊은 차원에서 자본, 기술 및 인재의 심층적 통합을 도모하도록 지원하는 플랫폼

- 중국 최초의 SCO 문화 체험 기지, 최초의 SCO 테마 상업단지, 단기 도시 휴가 관광지로서 여러 상업 양식과 원스톱 문화체험을 통합한 새롭고 포괄적인 공간으로 부상

-청도를 다각화되고 개방적인 도시 플랫폼으로 활용함으로써 물류, 무역, 투자, 사업, 관광 및 문화 부분에서 더 많은 정보와 자원을 수집할 예정.

❺ 청도항(青岛港)

: 세계최초 5G 원격제어 및 수소사용 모빌리티 항구



-2017년 5월 아시아 최초의 청도항 항만은 완전 자동화 터미널로 운영을 시작했다. 20019년 2월 말 중국 청도항은 세계 첫 5G 기반의 스마트 항만 구축을 위한 시험을 완료하였고, 5G 스마트 항만으로 탈바꿈 하였다.

-청도항은 에릭슨과 차이나유니콤이 협력하여 관제 센터에서 5G 연결을 통해 컨테이너를 들어 올리는 자동 안벽 크레인을 도입하였고 30대 이상의 고화질 카메라의 데이터와 PLC(Programmable Logical Controller)로부터 전송받은 데이터를 활용해 항만을 운영하고 있다.

-또한 차세대 스마트 생산과 제어 시스템 구축부터 무인 자동차 자동 충전 기술, 최초의 로봇 자동화 컨테이너 분리시스템, 최초의 고정형 크레인까지 40여 개의 특허를 받는 등 5G 기반 항만 발전을 위해 역량을 발휘하고 있다.

3 출장경비

○소요예산 : 금2,434,110원(금이백사십삼만사천일백일십원)

(단위:원)

성 명	총 액	항공운임	체재비			준비금 (보험료)
			일비	숙박비	식비	
계	2,434,110	656,600	357,760	828,350	561,400	30,000
김덕주	1,312,000	328,300	192,640 ($140)	456,830 ($332)	319,230 ($232)	15,000
박명우	1,122,110	328,300	165,120 ($120)	371,520 ($270)	242,170 ($176)	15,000

※1인 산출근거

▪「지방자치법 시행령」,「공무원여비규정」

▪ 국가 등급 : 중국 ⇒ 다 등급

▪ 미국 USD = 1,376원 (2023. 10. 20. 15:58 KEB 하나은행 기준)

▪ **(일 비)**

- ($35×4일) = $140 ⇒ $70×1,376원 = 192,640원 *의장
- ($30×4일) = $120 ⇒ $60×1,376원 = 165,120원

▪ **(숙박비)**

- ($130×3일)×0.85 = $332 ⇒ $332×1,376원 = 456,830원 *의장
- ($106×3일)×0.85 = $270 ⇒ $270×1,376원 = 371,520원

➠ **공무원 여비규정 제16조 제1항 및 제3항에 근거**
숙박비 : 정액표의 실비 상한액의 85% 적용(1박)

▪ **(식 비)**

- ($58×4일) = $232 ⇒ $232×1,376원 = 319,230원 *의장
- ($44×4일) = $176 ⇒ $176×1,376원 = 242,170원

▪ 항공운임 및 준비금(여행자 보험료)은 실비 적용

▪ 원 단위 이하 절사

※ 예산과목
: 의회사무국 - 열린의정 구현 - 의정활동 지원 - 국제교류 추진 - 의회비 - 의원국외여비

4 출장효과

❍ 당진항의 기능 및 역할을 새롭게 재정립하고, 경쟁력을 강화하기 위한 선진항시설 견학을 통한 전략적 발전방안 모색

❍ 시설물 운영현황 및 관련 정책자료 수집·분석으로 향후 지방의회 및 시정 정책개발

❍ 선진 국외 도시 우수사례를 우리시 시책 및 현안사업에 접목함으로써 쾌적한 정주환경 조성에 기여

〔붙임 1〕

공무 국외출장 여비 지급기준

■ 지방자치법 시행령 [별표 6]

지방의회의원 여비 지급기준(제33조제1항제3호 관련)

2. 국외 항공운임

구분	준용
시·도의회의원	「공무원 여비 규정」 별표 3의 별표 1 제1호에 해당하는 공무원에 대한 항공운임
시·군·자치구의회 의장·부의장	
의장·부의장을 제외한 시·군·자치구의회의원	**「공무원 여비 규정」 별표 3의 별표 1 제2호에 해당하는 공무원에 대한 항공운임**

3. 국외 여비

구분	준용
시·도의회 의장·부의장	「공무원 여비 규정」 별표 4 제3호
의장·부의장을 제외한 시·도의회의원	**「공무원 여비 규정」 별표 4 제4호**
시·군·자치구의회 의장·부의장	
의장·부의장을 제외한 시·군·자치구의회의원	**「공무원 여비 규정」 별표 4 제5호**

비고: 준비금의 지급에 관하여는 「공무원 여비 규정」 제23조를 준용한다.

■ 공무원 여비 규정 [별표 4] <개정 2021. 5. 25.>

국외 여비 지급표(제16조제1항 관련)

(단위: 미 달러화($))

구분	등급	일비	숙박비	식비
1~3. 생략				
4. 별표 1의 제1호 라목에 해당하는 사람 ➔ 의장	가	35	실비(상한액: 223)	107
	나	35	실비(상한액: 160)	78
	다	35	실비(상한액: 130)	58
	라	35	실비(상한액: 85)	49
5. 별표 1의 제2호에 해당하는 사람 ➔ 의원	가	30	실비(상한액: 176)	81
	나	30	실비(상한액: 137)	59
	다	30	실비(상한액: 106)	44
	라	30	실비(상한액: 81)	37

〔붙임 2〕

당진시의회 의원 공무국외출장 규칙

(제정) 2012.01.01 의회규칙 제1호
(일부개정) 2018.12.28 의회규칙 제9호
(일부개정) 2019.03.15 의회규칙 제10호
(일부개정) 2023.08.14 의회규칙 제32호

제1조(목적) 이 규칙은 당진시의회의원(이하 “의원”이라 한다)의 공무 국외출장(이하 “국외출장”이라 한다)등에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(적용범위) 이 규칙이 적용하는 국외출장의 범위는 다음 각 호와 같다.

1. 외국의 중앙정부의 공식행사에 정식으로 초청된 경우
2. 3개 국가이상의 중앙정부 또는 지방자치단체가 개최하는 국제회의에 참가하는 경우
3. 자매결연체결 및 교류행사와 관련하여 출장하는 경우
4. 본회의 또는 위원회의 의결에 의하여 공무로 국외출장 하는 경우
5. 지방자치단체의 장의 요청을 받아 국외출장하는 경우 <신설 2019.3.15.>
6. 기타 당진시의회의장(이하 “의장” 이라 한다)의 명에 의하여 공무로 국외 출장 하는 경우

제3조(허가권자) 제2조의 규정에 의한 의원의 공무국외출장은 제4조에 따른 심사위원회의 심사를 거쳐 의장의 허가를 받아야 한다. <개정 2018.12.28.>

제4조(심사위원회의 설치) ① 심사위원회의 민간위원은 교육계 · 법조계 · 언론계 · 시민사회단체 등으로부터 추천을 받아 의장이 위촉한다. 이 경우 의장은 위원이 다양하게 구성되도록 하여야 한다. <개정 2019.3.15>

② 심사위원회는 위원장과 부위원장 각 1인을 포함하여 7인 이내로 구성하며,위원장은 민간위원 중에서 호선으로 결정한다. <개정 2019.3.15.>

③ 위원의 임기는 2년으로 하되 한 차례만 연임할 수 있다. 단, 보궐위원의 임기는 전임자의 남은 기간으로 한다.

④ 심사위원 중 민간위원 비율이 2/3 이상이 되어야 한다. <개정 2019.3.15> <신설 2023.8.14.>

⑤ 심사위원회는 의원의 국외 출장의 타당성에 대하여 다음 각 호의 사항을 심 사한다. <개정 2023.8.14.>

1. 국외출장의 필요성 및 국외출장자의 적합성
2. 국외출장 대상국 및 국외출장기관의 타당성
3. 국외출장 기간의 타당성 및 경비의 적정성
4. 기타 국외출장과 관련된 사항

⑥ 심사위원회의 직능, 구성 등 심사위원회의 운영에 관하여 필요한 사항은 허가권자가 정한다. <개정 2018.12.28.> <개정 2023.8.14.>

⑦ 제2조제1호부터 제5호의 공무국외출장을 할 경우에는 심사를 하지 아니할 수 있다. <개정 2019.3.15> <개정 2023.8.14.>

제5조(심사기준) 공무국외출장 심사를 하는 필요한 기준은 별표와 같다. <개정 2019.3.15>

제6조(회의) ① 심사위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 3분의 2 이상의 찬성으로 의결한다.

② 위원장은 회의개최가 어렵거나 서면으로 심사하는 것이 효과적이라고 판단될 경우에는 서면으로 부의하여 의결할 수 있다.

③ 위원장은 심사위원회의 사무를 총괄하되 위원장이 부득이한 사유로 직무

를수행할 수 없을 때에는 부위원장이 그 직무를 대행한다.

④ 심사위원회 위원이 공무국외출장 당사자일 경우에는 심사위원회의 심사 및 의결에 참여할 수 없다. <신설 2018.12.28.>

⑤ 심사위원회의 사무를 처리하기 위하여 심사위원회에 간사 1인을 두되, 간사는 의회사무국 의정팀장이 된다. <개정 2018.12.28.>

⑥ 위원장은 회의록을 지체 없이 당진시의회 인터넷 홈페이지에 게시하여야 한다. <개정 2018.12.28.>

제7조(수당 및 여비) 민간위원이 심사위원회의 회의에 참석한 때에는 예산의 범위 안에서 「당진시 각종 위원회 설치 및 운영 조례」가 정하는 바에 따라 수당을 지급할 수 있다.

제8조(국외출장계획서 제출) ① 공무국외출장을 하고자 하는 시의원은 출국 30일전까지 별지 제1호 서식에 따라 출장계획서를 작성하여 심사위원회에 제출하여야 한다.<개정 2019.3.15.>

② 의장은 심사위원회 의결을 거친 출장계획서를 3일 이내에 시의회 인터넷 홈페이지에 게시하여야 한다.<신설 2019.3.15.>

제9조(국외출장보고서 제출) ① 공무국외출장을 마치고 귀국한 시의원은 30일 이내에 별지 제2호 서식에 따라 공무국외출장보고서를 작성하여 의장에게 제출하여야 하고 60일 이내에 심사위원회와 상임위원회 또는 본회의에 공무국외출장 결과를 보고하여야 한다. 다만, 60일 이내에 회기가 열리지 않는 경우 공무국외출장 이후 처음 개회되는 상임위원회 또는 본회의에 공무국외출장 결과를 보고하여야 한다. .<개정 2019.3.15.>

② 의장은 제1항의 규정에 의하여 제출받은 국외출장보고서를 자료실에 소장・비치하고 홈페이지에 게시하는 등 열람이 용이하도록 조치하여 공동으로

활용하도록 하여야 한다.

제10조(사후관리 등) 의장은 공무국외출장을 마치고 귀국한 의원에 대하여 그 가습득한 지식 또는 기술을 관련 의정 분야에 충분히 활용할 수 있도록 하여야한다.

제11조(공무국외출장 제한 등) ① 의장은 다음 각호에 해당하는 경우 공무국외출장을 제한할 수 있다. <개정 2023.8.14.>

1. 시의회가 개회중인 경우. 다만, 국제회의 참석 등 부득이한 경우는 제외한다.

2. 특별한 사유없이 의원 전원 또는 1명으로 공무국외출장을 계획하는 경우

3. 특별한 사유없이 임기만료에 의한 시의원 선거가 있는 해에 공무국외출장을 계획하는 경우

4. 공무국외출장 중 품위유지의무 위반 등 물의를 일으켜 징계를 받은 경우

② 천재지변 등 불가피한 경우 외에 심사위원회에서 의결된 출장 목적 및 계획과 달리 부당하게 지출된 경비에 대하여는 환수조치하며, 구체적인 환수금액 및 환수기한 등은 심사위원회 심의를 통해 확정한다.

제12조(예산 편성 · 집행) ① 공무수행에 필요한 최소한의 기간을 책정하여야 하며, 출장경비는 시의회의원 국외여비 예산편성기준과 지급범위에 맞게 산출하여야 한다. 이 경우 국가공식행사, 국제회의, 자매결연 사항에 해당하지 아니하는 경우에는 예산을 추가 편성 · 집행할 수 없다.

② 임기만료에 의한 시의원선거가 있는 해의 예산편성 시 국외여비는 필요최소한으로 편성하여야 한다.

제13조(운영규정) 이 규칙 시행에 관하여 필요한 사항은 의장이 따로 정할 수 있다.

부칙<제정 2012. 01. 01 의회규칙 제1호>

이 규칙은 2012년 1월 1일부터 시행한다.

부칙<개정 2018. 12. 28. 의회규칙 제9호> (자치법규 법령적합성 확보를 위한 당진시의회 회의 규칙 등 일부개정규칙)

이 규칙은 공포한 날부터 시행한다.

부칙<개정 2019.3. 15.의회규칙 제10호>

이 규칙은 공포한 날부터 시행한다.

부칙<개정 2023.08.14. 의회규칙 제32호>

이 규칙은 공포한 날부터 시행한다.

〔붙임 3〕

공무국외출장 심사기준(제5조 관련)

항목	심사기준	예	아니오
출장의 필요성	1 공무국외출장 이외의 수단으로 출장 목적을 달성할 수 있는가?		
	2. 이전에 동일 목적으로 방문한 사례가 있는가?		
	3. 해외사무소 또는 외국기관 파견인력으로 해당 업무 수행이 가능한가?		
방문국과 방문기관의 타당성	1. 업무 목적 수행에 필요한 국가 및 기관을 방문하는가?		
	2. 과거 또는 향후 다른 출장자가 동일 기관을 방문할 계획이 있는지?		
	3. 수집하려는 자료가 인터넷이나 문헌을 통해 확인할 수 있는지 확인했는가?		
	4. 방문국가 및 기관의 섭외가 완료되었는가?		
	5. 1일 최소 1개 기관 이상 방문하는가?		
	6. 여러 국가나 도시 방문 시 불필요한 이동은 없는가?		
출장자의 적합성	1. 출장목적 및 계획 등에 비추어 출장자 선정이 적합한가?		
	2. 직무상 이해관계가 있는 기관·단체·개인이 출장에 포함되었는가?		
	3. 출장목적에 맞게 필수 인원으로 한정하고 출장자 간 업무분장이 명확한가?		
출장기간 및 시기의 적시성	1. 출장목적에 필요한 최소한의 기간을 책정했는가?		
	2. 방문국의 관습, 공휴일 등을 감안, 방문 시기는 적합한가?		
	3. 국내외 등 출장을 자제 해야 할 특별한 사정이 있는가?		
출장경비의 적정성	1. 공무국외출장 경비는 예산편성기준 및 지급범위에 맞게 산출되었는지?		
	2. 타 기관으로부터 출장 경비를 지원받는 경우 지원의 정당성 여부 및 지원금액이 적정한지?		
감염병 및 안전사고 예방조치 적정성	1. 방문국 및 주변국의 감염병 발생 여부를 확인했는가?		
	2. 현지활동 중 교통수단을 확보했는지?		